

Broj: 01-02.1-8560-2 /26-ED
Datum: 30.09.2026. godine

Za: **BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
PREDSTAVNIČKI DOM PARLAMENTA FBiH**

Adresa: Hamdije Kreševljakovića br. 3
71000 Sarajevo

Telefon: 033 209 720

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
**PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO**

Primljeno: 22-10-2026			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
0511	-02-	431	126

Za: **BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO MINISTARSTVO PROMETA I KOMUNIKACIJA**

Adresa: Tvrtka Miloša bb
88000 Mostar

Faks: 036 550 025

Telefon: 036 550 024

Predmet: ODGOVOR NA ZASTUPNIČKO PITANJE.

Veza: Akt Zastupničkog doma Parlamenta FBiH br. 05/1-02-431/26 od 02.09.2026. godine, Akt Vlade FBiH 03-04-1169-16/2026 od 08.09.2026. godine i Akt Akt Federalnog ministarstva prometa i komunikacija br. 02/2-2-02-2-1536/2026 od 14.09.2026. godine.

Poštovani,

Prije svega zahvaljujemo se na ponovnom interesovanju u vezi realizacije projekta izgradnje dionice 1 Šićki Brod – Đurđevik na trasi ceste Tuzla - Sarajevo, poddionica 2 (LOT2), kao i na angažmanu i trudu, koji ulažete postavljanjem zastupničkih pitanja s ciljem praćenja napretka ovog značajnog cestovnog infastruktturnog projekta u Tuzlanskom kantonu, posebno imajući u vidu da je ovo treći put da nam se obraćate u vezi sa realizacijom predmetnog projekta, što potvrđuje Vašu opredjeljenost za njegovu uspješnu realizaciju i unapređenje putne inrastrukture u Tuzlanskom kantonu.

S tim u vezi, želimo istaći da JP Ceste Federacije BiH kontinuirano poduzima aktivnosti iz svoje nadležnosti kako bi se osigurali uvjeti za nesmetano izvođenje radova i realizaciju projekta sukladno ugovorenim obavezama. Što se tiče provedenih aktivnosti na poddionici 1 (LOT1), ističemo da je izvršeno ishodenje urabnističke saglasnosti i načelnog odobrenja za građenje. U toku je postupak postupak tenderisanja nabavke radova za gradnju kružnog toka Mlake, koji predstavlja I. fazu LOT-a 1. Kada je riječ o stepenu realizacije eksproprijacije za LOT 1 „Šićki Brod – Đurđevik“, potrebno je naglasiti da postupak eksproprijacije, u smislu provođenja postupka prema vlasnicima nekretnina i rješavanja imovinskopravnih odnosa, do sada nije započeo, te je stepen njegove realizacije u tom smislu 0%. Naime, nakon donošenja odluke o javnom interesu za izgradnju predmetne poddionice u januaru 2026. godine je istovremeno upućen nadležnom organu uprave Grada Tuzla zahtjev za cijepanje parcela i prijedlog za potpunu eksproprijaciju nekretnina, kako bi se čim prije stekli uvjeti za ishodenje pojedinačnog odobrenja i započela gradnja I. faze LOT-a1. Pomenuti organ uprave je odbio naš prijedlog za pokretanje postupka potpune eksproprijacije nekretnina, kao preuranjen.

Na LOT-u 2 je u toku izvođenje radova predviđenih pojedinačnim odobrenjem I. faze radova, a 24.09.2026. godine je predata lokacija i izvršeno uvođenje u posao II. faze radova. Ugovoreni rok

izvođenja radova je 30 kalendarskih mjeseci. Izvođač radova je uveden u posao 15.08.2025. godine, te sukladno ugovrenom periodu izvođenja radova, rok završetka radova je 15.02.2028. godine. Do sada utrošena novčana sredstva na LOT-u 2 iznose cca 23 miliona KM, koja uključuju troškove ekspropijacije, izvođenje radova, izradu porjektne dokumentacije, razne vrste naknada i taksi, te ostalih troškova od čega je za izvođenje radova do sada investirano cca 9 miliona KM. Novčana sredstva za financiranje predmetnog projekta obezbjeđuje Vlada FBiH u skladu sa predviđenom dinamikom radova, sukcesivno na godišnjem nivou. Napominjemo da JP Ceste FBiH d.o.o. uredno izvršavaju svoje ugovorene finansijske obaveze prema Izvođaču radova, uključujući plaćanje avansne situacije i do sada ispostavljenih mjesečnih privremenih situacija u skladu s ugovornim odredbama.

Ovim putem smatramo važnim ukazati na činjenicu da se realizacija ovako složenih infrastrukturnih projekata ne odvija isključivo u okviru nadležnosti Investitora. Dinamika izvođenja radova u značajnoj mjeri zavisi i od postupanja drugih nadležnih institucija, javnih komunalnih preduzeća, organa uprave, upravnih organa i drugih subjekata na čije postupanje JP Ceste Federacije BiH d.o.o. Sarajevo često ima ograničen ili nikakav neposredan uticaj, naročito uzimajući u obzir činjenicu da za ishodenja načelnog odobrenja za građenje, odobrenja za građenje pojedinačnih faza za predmetne poddionice, koji se pribavljaju sukcesivno sukladno investiciono-tehničkoj dokumentaciji i važećim propisima nakon provedenog postupka ekspropijacije, zasebno treba obezbjeđiti obimnu dokumentaciju, koja podrazumijeva saglasnosti organa uprave, saglasnosti javnih komunalnih preduzeća, saglasnosti javnih preduzeća, elaborate i potvrde agencija kantonalnih ministarstva i kantonalnih uprava, katastarska i zemljišno knjižna dokumentacija i ostala potrebna dokumentacija, te obezbjeđiti izlazak inspekcija i stručnih organa na lokaciju trase nove ceste i slično prije donošenja navedenih dokumenta. Šta to praktično znači objasnićemo na jednom jednostavnom primjeru. Ako organ uprave ili neki drugi naprijed navedeni organ, nakon podnošenja našeg zahtjeva za dobijanje saglasnosti ne izda rješenje u propisanom roku od 15 dana, nego ga izda nakon 6 mjeseci, a da pri tome nije obavijestio nas kao stranku u postupku u propisanom roku od 3 dana da je naš zahtjev nepotpun i da ga treba dopuniti ili eventualno odbije naš zahtjev jer nismo u propisanom roku izvršili dopunu zahtjeva, direktno pomjera rok početka projekta, odnosno završetka projekta za 6 mjeseci. Na isti način ako bilo koje kantonalno javno komunalno preduzeće ne izmjesti instalacije kojima upravlja, a koje su u koliziji sa trasom nove ceste ni nakon više od jedne godine, nakon brojnih poziva, pismenih upozorenja, urgencija organu uprave, koji je njihov osnivač i čiji rad nadzire, direktna odgovornost za pomjeranje ili odlaganje roka početka, odnosno završetka projekta za jednu godinu i više je na tom javnom komunalnom preduzeću. Dodatnu poteškoću predstavlja različita praksa i nekonzistentno postupanje nadležnih organa, odnosno organa uprave prilikom izdavanja dozvola i saglasnosti, kao i neujednačenost zakonskih i podzakonskih rješenja i njihove primjene na različitim administrativnim nivoima.

Rješavanje imovinsko-pravnih odnosa predstavlja jedan od ključnih preduslova za nesmetano izvođenje radova. Postupci eksproprijacije, koji se vode pred nadležnim organima, u pojedinim slučajevima traju duže od očekivanog, što neposredno utiče na mogućnost uvođenja izvođača u posjed zemljišta i početak radova na pojedinim lokacijama. Dodatno, na dinamiku rješavanja imovinsko-pravnih odnosa utiče i dugotrajno rješavanje sudskih postupaka u predmetima eksproprijacije, koji se pred nadležnim kantonalnim sudovima, usljed složenosti predmeta i trajanja te sudskih procedura, te usporog rješavanja predmeta, u pojedinim slučajevima vode i po nekoliko godina, što neposredno odgađa mogućnost uvođenja izvođača u posjed i početka, odnosno nastavka radova na predmetnim lokacijama.

Imajući u vidu navedeno, smatramo važnim istaći da se eventualno kašnjenja u realizaciji projekta ne može posmatrati isključivo kroz aktivnosti Investitora i Izvođača radova, već je potrebno sagledati cjelokupan proces realizacije, uključujući postupanje svih institucija i subjekata čije su nadležnosti i obaveze neposredno povezane s izvođenjem radova.

U predhodnim dopisima šire smo obrazložili posljedice nepostojanje jedinstvenog zakona o državnoj imovini na nivou Bosne i Hercegovine, što stvara ozbiljnu pravnu nesigurnost i ima direktne posljedice na infrastrukturne projekte, pošto nije jasno definirano vlasništvo nad zemljištem, koje je predmet eksproprijacije i gradnje, a institucije na različitim nivoima često imaju konfliktne tvrdnje o

nadležnostima i vlasništvu, što dovodi do pravnih sporova, kašnjenja u implementaciji. Ovdje treba spomenuti i privremenu mjeru iz 2024. godine, koju je donio Ustavni sud BiH, kojom je privremeno stavio van pravne snage Odluku Vlade FBiH o promjeni namjene šumskog zemljišta i privremeno korištenje šumskog zemljišta u druge namjene, a koja je još uvijek na snazi jer Ustavni sud još uvijek nije izvršio ocjenu ustavnosti navedene odluke.

Posebno naglašavamo da su ugovoreni rokovi za izvođenje radova na pojedinim poddionicama utvrđeni pod pretpostavkom pravovremenog osiguravanja svih neophodnih preduslova za njihovu realizaciju. Svako neplanirano zadržavanje u postupcima eksproprijacije, pribavljanja dozvola ili izmještanja instalacija neposredno se odražava na mogućnost poštivanja ugovorenih rokova, bez obzira na spremnost Investitora i Izvođača da radove realiziraju planiranom dinamikom.

Smatramo da bi Vaš daljnji angažman, pored praćenja aktivnosti našeg Preduzeća, mogao imati značajan doprinos ukoliko bi se usmjerio i prema nadležnim gradskim/općinskim službama, javnim komunalnim preduzećima, kantonalnim upravama i ministarstvima, u čijoj je nadležnosti rješavanje navedenih prepreka.

U tom smislu, iniciranje koordiniranog djelovanja nadležnih institucija, insistiranje na postupanju u zakonskim i razumnim rokovima, kao i osiguravanje efikasnije međuinstitucionalne saradnje, mogli bi dati konkretan doprinos ubrzanju realizacije predmetnog projekta.

JP Ceste Federacije BiH d.o.o. Sarajevo ostaje opredijeljeno za nastavak realizacije projekta i izvršavanje svih obaveza iz svoje nadležnosti, te će i dalje poduzimati sve raspoložive aktivnosti radi prevazilaženja prepreka i stvaranja uslova za završetak radova u najkraćem mogućem roku. Uvjereni smo da se samo zajedničkim i koordiniranim djelovanjem svih nadležnih institucija može osigurati efikasnija realizacija ovog projekta, na dobrobit građana i ukupnog razvoja putne infrastrukture području Tuzlanskog kantona.

S poštovanjem,

Dostaviti:

- Naslovu sa dostavnicom
- A/a

Direktor

Ljubo Pravdić, dipl.ing.građ.